

Politisk aftale 2016-2017

**Mellem konstitueringspartierne Socialdemokraterne, Venstre,
Dansk Folkeparti og Lokallisten Lolland**

Politisk aftale 2016-2017

Konstitueringspartierne: Socialdemokraterne, Venstre, Dansk Folkeparti og Lokallisten Lolland har indgået politisk aftale om målsætninger for den resterende byrådsperiode.

Overordnet:

Kommunens udvikling skal hvile på en ansvarlig økonomi og en realistisk vurdering af de udfordringer og muligheder som Lolland står overfor. Centralt i den kommende byrådsperiode bliver: balance i økonomien, befolkningsudviklingen og infrastruktur, herunder Femern.

Plan- og udviklingsstrategi 2012 danner grundlaget for kommunens strategiske arbejde i de kommende år. Det betyder et udgangspunkt, hvor overordnet planlægning har et tiårigt perspektiv, hvor den forventede befolkning i 2022 er 40.000, hvor vi opprioriterer indsatser, der styrker kommunens strukturelle vilkår, og hvor servicestrukturen indrettes efter befolkningsudvikling og bosætningsmønstre.

Som en naturlig konsekvens skal den administrative og politiske organisation også tilpasses.

Følgende politikområder er særligt prioriterede:

- **Udviklingsmuligheder i forbindelse med Femernforbindelsen**
- **Høj kvalitet i skoler og børnepasning for alle børn**
- **Fokuseret indsats for flest muligt i beskæftigelse**
- **Muligheder for alle børn og unge gennem helhedsorienteret tilgang**
- **Udvikling og sikring af kultur- og fritidslivet**
- **Mere og bedre involvering af borgerne**
- **Lollands fremtoning**
- **Integration af flygtninge**

Byrådets arbejde:

Vi vil politisk ledelse. Som valgte politikere, vil vi præge og forme kommunens politiske ledelse på alle afgørende punkter. Udvalgsformænd og udvalg bør drage omsorg for en tidlig involvering og politiske tilkendegivelser på de enkelte sager. Denne målsætning gælder i alle udvalg og i alle forsyningselskaber.

Udvalgsformænd må drage omsorg for at konstitueringspartierne er hørt inden vigtige emner bringes i byrådsalen. Der afholdes månedlige udvalgsformandsmøder for at sikre tværgående koordinering og information.

Der lægges vægt på at føre en ansvarlig økonomisk politik. Således skal der være anvist finansiering til alle udgiftskrævende forslag.

Vi ønsker at åbne den politiske debat for offentligheden. Derfor vil borger- og brugerinddragelse blive prioriteret, ligesom der vil blive arbejdet på at gøre byrådets arbejde mere tilgængeligt for interesserede borgere. F.eks. ved at udlægge byrådsmøder med emnedebarer.

Borger- og brugerinddragelse

Konstitueringspartierne ønsker at styrke borger- og brugerinddragelsen. Der sker allerede inddragelse, høring og dialog i mange sammenhænge, men det kan blive bedre. Vi mener, at dialog med dem der berøres af en sag, højner kvaliteten af de beslutninger, der træffes.

Der fastlægges ikke, i udgangspunktet, en fast form for inddragelse. For det første fordi inddragelse af borgere og brugere kan ske under mange forskellige former - afhængigt af sammenhængen. For det andet fordi konstitueringspartierne ønsker at indbyde borgerne og brugerne til at være med til at præge, hvordan inddragelsen skal ske.

Frivilligt arbejde inden for bl.a. idræt, kultur og socialt arbejde udgør en vigtig ressource. Vi anerkender og støtter, at frivillige skaber værdi for civilsamfundet, og dermed styrker kommunens sammenhængskraft. Mulighederne for frivilligt arbejde skal udvides og styrkes. Lokale grupper, som investerer penge og arbejde i egne faciliteter og tilbud vil kunne søge økonomisk støtte hos kommunen. Projekter, der godkendes politisk, kan forvente støtte på op til 15 % af projektomkostningerne fra kommunen.

Samtidig skal der være en klar skillelinje mellem frivilligt og lønnet arbejde.

Borgerinddragelse er ikke et enkeltstående projekt, men en vedvarende indsats, der skal præge byrådets arbejde gennem alle fire år. Lolland kommune har nedsat et bredt sammensat ad hoc udvalg for borgerinddragelse. Udvalgets anbefalinger vil danne grundlag for nye inddragelsesformer.

Økonomiudvalget

Udsættelsen af Femernprojektet betyder ikke at kommunens forberedelse standser. Erhvervsindsatsen og ikke mindst den aktive arbejdsmarkedspolitik har allerede givet gode resultater og fortsætter med uformindsket styrke. I 2016-2017 vil fokus endvidere være på at understøtte realiseringen af Femernprojektet og andre centrale infrastrukturprojekter. Blandt øvrige højt prioriterede indsatser er: Ny Storstrømsbro, Opgradering af rute 9, opgradering af jernbanen fra Ringsted til Rødbyhavn, afkørsel 48 ved Maribo.

Vi vil understøtte eksisterende og nye virksomheder udviklingsmuligheder. Det skal ske gennem:

- Enstrengt erhvervsservice
- Smidig og hurtig myndighedsbehandling

- Ny prioriteret turismestrategi med omdrejningspunkt i kyst- og familieturismen
- Styrkelse af lokale virksomheders muligheder for at vinde offentlige udbud
- Fuld mobil- og bredbåndsdækning
- Tæt samarbejde med lokale virksomheder og organisationer
- Målrettet indsats mod social dumping. Igangværende indsats evalueres.

Vi ser Lolland Falster som et sammenhængende arbejdsmarked og erhvervsområde med tydelige forbindelser til Sydsjælland. Derfor vil samarbejdet i Business Lolland Falster og med Guldborgsund Kommune have høj prioritet, og det eksisterende samarbejde med Vordingborg Kommune skal styrkes.

Befolkningsudviklingen stiller Lolland kommune overfor store udfordringer. Overskud af private og almene boliger presser boligmarkedet, og kommunens egne bygningsbehov er ligeledes under hastig forandring. En aktiv boligpolitisk indsats vil derfor fortsat have høj prioritet. Sammen med udvalget for klima- teknik og miljø vil der fortsat være stort fokus på:

- At alle redskaber tages i anvendelse i forhold til reduktion af boligmassen: nybyggeri, nedlæggelse af boliger, sammenlægning af boliger og nedrivning.
- At byfornyelse (områdefornyelse) udnyttes til egentlige kvarterløft.
- At kommunen fortsat har et varieret boligudbud i forhold til størrelse, kvalitet, æstetik og ejerform.

Der er behov for særlig opmærksomhed på udvikling og tilpasning af den almennyttige boligsektor, hvor kommunen har store økonomiske forpligtelser i form af lånegarantier.

Ejere af boliger og andre ejendomme er ansvarlige for at bygningernes kvalitet. Lolland Kommune vil gennem dialog, kondemnering og andre redskaber forhindre sundhedsfarlige og skæmmende bygninger i kommunen.

Konkret vil der blive arbejdet med byfornyelsesprojekter i bymidterne i Nakskov og Maribo, byudvikling i Rødby-Rødbyhavn, nedrivning af overflødige private og offentlige bygninger og nedregulering af mængden af udlejningsejendomme.

I kommunens økonomiske styring vil økonomiudvalget fortsat arbejde med en demografisk betinget tilpasningsmodel. Tilpasningsmodellen vil i økonomiudvalget og byrådet danne grundlag for en politisk prioritering af rammerne for udvalgenes arbejde. Prioriteringen indenfor udvalgenes rammer vil som hidtil påhvile de enkelte udvalg.

Økonomiudvalget har det overordnede ansvar for branding og profilering af Lolland Kommune. Det gælder også støtten til den lokale eliteidræt.

Havneudvalget

Havnene i Lolland kommune er både en væsentlig del af vores fælles identitet og særdeles vigtige for væsentlige dele af erhvervslivet. Velfungerende erhvervshavne i Nakskov og Rødbyhavn er derfor et af flere omdrejningspunkter for Lolland kommunes erhvervsudvikling. Erhvervshavnene er styrket for at tilgode

lokale virksomheder og styrke mulighederne for at tiltrække nye virksomheder. Havnene har fortsat en vigtig rolle i at synliggøre Lolland muligheder og tiltrække erhvervsvirksomheder.

Arbejdsmarkedsudvalget

Et velfungerede arbejdsmarked er en grundsten for Lolland kommunes udvikling. Det er både forudsætningen for at styrke lokale virksomheder og for vores mulighed for at videreføre et højt serviceniveau for borgerne. Den kommende faste forbindelse rummer et unikt udviklingspotentiale for Lolland - også på arbejdsmarkedsområdet, og sætter dermed yderligere fokus på kommunens beskæftigelsesindsats.

Udgangspunktet for arbejdsmarkedspolitikken er at sikre flest mulige i arbejde med udgangspunkt i den enkelte lediges situation. Der skal arbejdes med fleksible løsninger, som søger at fastholde den bedst mulige kontakt mellem den enkelte ledige og arbejdsmarkedet.

Arbejdsmarkedspolitikken står ikke alene. Den er en del af den samlede indsats for at bryde den negative sociale arv. Et fokus, der skal gå hele vejen fra skoler og ungdomsuddannelser til beskæftigelsesindsatsen. I 2013 var 36,3 procent af arbejdsstyrken på Lolland afhængige af offentlig forsørgelse, hvor landsgennemsnittet var 25 %. Gennem en sammenhængende social- og uddannelsesindsats, skal der arbejdes frem mod at en større andel af Lollands borgere forsørger sig selv.

Lolland står overfor en stor integrationsopgave i de kommende år. Integrationsindsatsen skal ses i forlængelse i den eksisterende aktive arbejdsmarkeds-, børn- og ungepolitik. Udgangspunktet er at de nye indbyggere gøres til en ressource ved en kvalificeret integrationsindsats.

Beskæftigelsesindsatsen skal have ungeindsatsen som et særligt fokusområde. Resultatet skal være, at antallet af unge under 30 år, der modtager forsørgelsesydelse uden uddannelsessigte nedbringes markant.

I de kommende fire år vil et særligt fokus være rettet mod de direkte muligheder for beskæftigelse og uddannelse som følge af Femernprojektet og andre store anlægsprojekter i region Sjælland.

Børne- og skoleudvalget

Vore børn og unge er Lollands fremtid, og vi ønsker derfor, at alle får en god start på livet. Derfor opprioriteres en tidlig indsats som følges op gennem skolelivet. Der skal være fokus på kvalitet, indlæring og ro i undervisningen. Børn- og skoleområdet er et helt centralt politikområde for konstitueringspartierne. For det første skal vi være med til at give alle børn, også de ressourcestærke, den bedst mulige start på livet. For det andet er det i børn- og skoleområdet, at den vigtigste indsats for at bryde den sociale arv finder sted. Vi vil udfordre alle børn til at yde deres bedste.

Lolland har også i de kommende generationer brug for en veluddannet befolkning. Både i udskolingen, vejledningen og samarbejdet med uddannelsesinstitutionerne vil en topprioritet være at give de unge forudsætninger og motivation for at starte og gennemføre en ungdomsuddannelse. En central opgave for udskolingen bliver at bygge bro for de unges videre vej til uddannelse og arbejde.

Derfor vil både pasnings- og skoletilbud af høj kvalitet og med de nødvendige ressourcer forsat være en topprioritet.

Implementeringen af skolereformen bliver det centralt tema i de kommende år. I forbindelse med udmøntningen af skolereformen bliver engelsk obligatorisk fra 1. kl. Der indføres tysk fra 4. klasse og fra 7. klasse skal afdækkes hvilke tredje fremmedsprog der tilbydes. Endvidere arbejdes for at give større handlefrihed til de enkelte institutioner, og der oprettes afdelingsråd med repræsentanter fra alle klasser til styrkelse af forældreinddragelsen på de enkelte matrikler.

Med baggrund i det faldende børnetal og andelen af børn i privatskoler vil vi i denne byrådsperiode udarbejde forslag til en langsigtet strategi, som forsat kan sikre kvalitet og sammenhæng.

Ændringer af undervisningssteder er en politisk afgørelse. Byrådet har i januar 2016 godkendt en bred inddragelsesproces omkring fremtidens skole- og pasningsstruktur. Denne proces vil danne grundlag for beslutningen om hvordan fremtidens struktur skal være på området.

Børn- og skoleudvalget vil få til opgave at komme med bud på den fremtidige skolestruktur. Udvalget skal udarbejde et kommissorium for, hvordan inklusionsområdet skal undersøges, og dermed udarbejde et bud på, hvordan vi bedst sikrer at alle børns muligheder for at udvikle sig fagligt og socialt i børnefællesskaber.

Klima- miljø- og teknikudvalget

Spildevandsplanen for 2020 skal revurderes i lyset af den demografiske udvikling, der har fundet sted siden 2006. Den overordnede ambition er at fritage flere ejendomme og om nødvendigt optages forhandlinger med miljøministeriet herom. Udvalget skal arbejde for at finde løsninger for de borgere, der er pålagt kloakering og som ikke kan betale tilslutningen.

Nedrivning/ boligpolitisk indsats er forsat højt prioriteret (se under økonomiudvalget)

Kommunens egen sagsbehandling skal være hurtig og smidig. Der arbejdes for hurtigere ekspedition. Endvidere skal der ved forsinkelser meddeles ansøger en begrundelse for forsinkelsen.

Lolland er fladt og risikoen for oversvømmelser er reel. Med udsigt til større og voldsommere regnmængder er det afgørende at sikre den nødvendige afvandingkapacitet.

Konstitueringspartierne ønsker at styrke både det daglige og det strategiske samarbejde mellem kommunen og Lolland Forsyning a/s.

De seneste års ekstraordinære investeringer i vejvedligeholdelse har givet et godt bidrag til at sikre en fornuftig standard på kommunens veje. Det tilstræbes at fastholde dette niveau.

Lolland kommune skal forsat arbejde innovativt med klima og miljø.

Der skal gøres en indsats for udvikling af større rekreative områder med turistmæssig værdi gennem naturgenopretning. Naskov Fjord bør udvikles til en naturpark på linje med Naturpark Maribosøerne.

Ældre- og sundhedsudvalget

Lolland vil i de kommende år opleve en svag vækst i antallet af ældre. De gode nyheder er, at levealderen for ældre stiger, og de ældres helbred bliver bedre og bedre. Det betyder, at ældre i langt højere grad end tidligere vil være aktive og selvhjulpne medborgere, der først sent i livet for behov for pleje og omsorg.

Lolland har en målsætning om "længst muligt i eget liv", hvilket betyder, at borgerne har forskellige valgmuligheder og selv bestemmer, hvad der passer til deres tilværelse. Vi vil arbejde for, at alle, der har behov, får den fornødne pleje og omsorg, og at de teknologiske landvindinger anvendes til at give bedre pleje og større frihed, så de ældre har indflydelse på egen hverdag.

Kommunens ældreboligstruktur er under forandring. Både boligformer, antal boliger og placering af boligerne kræver tilpasning ud fra de ældres ønsker og kommunens økonomi. Ældre- og sundhedsudvalget skal derfor udarbejde et samlet oplæg til fremtidens ældreboliger, der erstatter mange utidssvarende boliger med færre boliger i høj kvalitet. Boligtilbuddene for vore ældre skal langsigtet være en integreret del af lokalsamfundet som mødested for kultur- og fritidsaktiviteter, og hvor kommunen kan placere borgerrettede aktiviteter. Det skal være steder, hvor vore ældre ønsker at bo eller flytte til, og gerne tidligere, end vi kender det i dag. I planen skal der ske en stillingtagen til både reduktion og nybyggeri, således at der er et samlet overblik over kommunens ambitioner for boligtilbuddet til de ældre.

Ældreboligstrukturen skal ses i sammenhæng med kommunens generelle boligpolitik. Ikke mindst skal der ske en klar kobling til boligudviklingen på social- og psykiatriområdet og almenboligområdet.

Lolland Kommune står overfor en øget udfordring, fordi det forventes, at indlæggelsestiderne bliver reduceret fra 4,2 dage til 2,8 dage. Konsekvensen bliver, at Lolland kommune i øget omfang vil få udskrevet borgere, som kræver en større kommunal indsats. Der skal findes en løsning i forhold til midlertidige boliger, og Lolland Kommune skal vedholdende arbejde for, at pengene følger med, når borgerne udskrives tidligere til kommunal pleje.

Der skal øget fokus på rehabilitering af borgere med individuelle fysiske eller psykiske funktionsbegrænsninger.

Rehabilitering skal have et tværgående fokus målrettet borgere, som af individuelle fysiske eller psykiske årsager midlertidig er forhindret i at være aktiv på arbejdsmarkedet eller i at føre et normalt socialt (familie)liv. Der har vist sig et betydeligt rehabiliteringspotentiale hos denne borgergruppe. Derfor ønsker Lolland Kommune at kunne tilbyde intensiv tværgående rehabilitering til borgere, som af midlertidige fysiske eller psykiske årsager er afskåret fra arbejdsmarkedet eller fra varetagelse af egne grundlæggende livsfunktioner.

Der udarbejdes et beslutningsoplæg på et Rehabiliteringscenter, som også vurderer, om rehabiliteringen bør organiseres kommunalt, i samarbejde med privat firma (OPP) eller udliciteres.

Fritids- og kulturudvalget

Lolland Kommune er en kommune med et aktivt foreningsliv og et stærkt engagement i det lokale demokrati og nærmiljø. Fritids- og kulturlivet er en central del af livet på Lolland. Derfor er det et højt prioriteret område for Byrådet, og derfor får Kultur- og fritidsudvalget ansvaret for at stå i spidsen for kommunens borgerinddragelse. Grundlaget for området er den i 2015 vedtagne fritids- og kulturpolitik.

Vi holder af sport, både for eliten og for bredden. Støtten til eliteidrætten er samlet i Økonomiudvalget, mens Kultur og fritidsudvalget har ansvaret for at udvikle og sikre det brede idræts- og kulturliv.

Med et stærkt faldende befolkningstal er det ikke realistisk at satse på så mange faciliteter, som der aktuelt er. Det er vigtigt at flytte ressourcer fra mursten til indhold. Der skal sættes på at anvende ressourcerne på kvalitet i stedet for på drift og vedligeholdelse af en stor bygningsmasse. Multihuse, der samler flere aktiviteter ses som et lovende redskab. Med det udgangspunkt vil fokus for kommunen være at støtte, hvor der er lokalt engagement og ejerskab. Med masterplanen for kultur- og fritidsområdet er der allerede startet en proces for at fremtidssikre kultur- og fritidstilbuddene på Lolland. Det arbejde vil blive fortsat i den nye byrådsperiode.

Kultur- og fritidslivet er et vigtigt bidrag til social integration. Derfor skal alle kommunens børn have adgang til relevante og vedkommende kultur- og fritidstilbud, hvor de kan indgå i lystbetonede og interessebaserede fællesskaber på tværs af sociale, etniske og geografiske tilhørsforhold. At indgå i fællesskaber i fritiden styrker børn og unges forståelse af de demokratiske principper.

Lolland kommune er kendetegnet ved en unik natur, historiske købstæder, spændende kulturmiljøer og en fascinerende kulturarv. Kultur- og fritidslivet skal være med til at sætte fokus på disse elementer ved at anvende det offentlige rum på nye, kreative måder.

Den forebyggende sundhedsindsats vil få politisk prioritet. Ambitionen er at få udviklet bredt funderede tiltag med henblik på at forbedre levealderen på Lolland og skabe flere raske år for Lolland kommunes borgere. Arbejdet sker med grundlag i den i 2016 vedtagne sundhedspolitik.

Social- og psykiatriudvalget

Visionen er en kommune, der prioriterer tilgængelighed og rummelighed for alle borgere. Lolland Kommune skal være et godt sted at bo, leve, uddanne sig og arbejde uanset alder og handicap.

I de kommende år vil fokus forsat være på den kvalitative og strukturelle omstilling af området, der har været i gang i en årrække. Særligt boligtilbuddene vil være i fokus, og de skal ses i sammenhæng med kommunens bredere boligpolitik, især på ældre- og plejeboligområdet. Der er derfor behov for et tæt samarbejde med Ældre og sundhedsudvalget.

Mulighederne for boligtilbud til STU-elever og andre handicapgrupper skal undersøges. Disse bør placeres, hvor de unge ønsker at bo. Eksisterende boliger bør anvendes, hvis de kan omdannes til en fornuftig pris i forhold til placering, kvalitet og fremtidig anvendelighed.

Området er under pres, også økonomisk, og i forbindelse med den nye politik skal det undersøges, hvordan nye veje og nye metoder kan bidrage til at løse udfordringerne. Der skal arbejdes med et godt samarbejde mellem forskellige tilbud for at sikre en god helhedsorienteret indsats.

Udvikling af tilbuddet til de svage borgere vil blive prioriteret, og relevant velfærdsteknologi vil blive inddraget, både i den personlige bistand og med henblik på at gøre borgerne mere selvhjulpne.

Maribo 29. marts 2016

Holger Schou Rasmussen
Borgmester

Henrik Høegh
Gruppeformand (Venstre)

Henning Rasmussen
Gruppeformand (Dansk Folkeparti)

Vibeke Grave
Gruppeformand (Socialdemokraterne)

Thomas Østergaard
Gruppeformand (Lokallisten Lolland)